

СВОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах участия в 2019 году государственных органов
Ульяновской области в проведении единой государственной политики
в области противодействия коррупции в реализации областной
программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области»
на 2019-2021 годы

Реализованная Правительством Ульяновской области государственная политика в области противодействия коррупции в Ульяновской области в 2019 году была максимально ориентирована на реализацию мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

Органами власти с учётом определённых им задач в Ульяновской области, постановлением Правительства Ульяновской области от 20 декабря 2018 года № 665-П принята областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы (далее – Программа).

Вышеуказанным актом расширен перечень мероприятий областной программы противодействия коррупции. В неё включено более 100 новых форм и мероприятий в работе по противодействию коррупции, которые ранее не были использованы в практической работе, установлено 28 показателей эффективности её реализации, существенно расширен круг исполнителей программы.

Нововведения направлены на достижение конкретных результатов реализации программы, ею же определены механизмы управления и система контроля за выполнением предусмотренных мероприятий.

В течение 2019 года в рамках реализации мероприятий областной программы проведена следующая работа:

1. Ежеквартально проводился мониторинг антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления области (далее – ОМСУ), а также мероприятия, направленные на контроль за использованием бюджетных средств.

В 2019 году управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление) проверена деятельность 12 ОМСУ, двух ИОГВ Ульяновской области.

Основными недостатками, выявленными в ходе проверок стали: неактуальная информация на стендах антикоррупционной направленности и на Интернет-сайтах министерств и ведомств. Формальные протоколы заседаний межведомственных комиссий по противодействию коррупции, без указаний конкретных предложений и сроков исполнения,

а также несоответствие ведомственных нормативных актов региональному и федеральному законодательству.

В 2019 году контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области было проведено 22 контрольных мероприятия, по итогам которых проверено расходование бюджетных средств областного бюджета в общей сумме 717 млн. 866,4 тыс. руб.

Направлениями контрольной деятельности по проведённым на 01.01.2020 проверкам являлось использование бюджетных средств:

- 1) в сфере физической культуры и спорта (33,8 % от суммы проверенных средств);
- 2) в сфере образования (24,3 %);
- 3) межбюджетные трансферты (16,0 %);
- 4) в сфере социальной защиты (7,7 %)
- 5) в сфере здравоохранения (6,3 %)
- 6) в сфере экономики и развития конкуренции (4,8 %);
- 7) в сфере ветеринарии (3,6 %);
- 8) в сфере культуры (3,0 %);
- 9) субсидии НКО (0,7 %)

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 86 млн. 925,2 тыс. руб., что составило 12,1 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

– неэффективное использование бюджетных средств – в сумме 8 млн. 897,6 тыс. руб.;

– нецелевое использование бюджетных средств – в сумме 16,0 тыс.руб.;

– расходование средств с причинением ущерба областному бюджету – в сумме 2 млн. 787,7 тыс.руб.

– прочие нарушения – в сумме 75 млн. 223,9 тыс. руб., в том числе нарушение порядка и условий оплаты труда – 52 млн. 253,9 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» по итогам проверок должностные лица объектов контроля были привлечены к следующим видам ответственности:

– дисциплинарные взыскания наложены на 34 должностных лиц;

– снижен размер выплат стимулирующего характера 11 должностным лицам.

В 2019 году было возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, в том числе:

6 – за нарушение условий предоставления субсидий;

4 – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;

4 – за нарушение порядка ведения сметы;

3 – за нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности;

- 2 - за непредоставление документов для проведения проверки;
- 2 - за неисполнение законного предписания контрольного органа;
- 2 - за нецелевое использование бюджетных средств;
- 1 - за нарушение требований к бухгалтерскому учёту;
- 1 - за нарушение требований к порядку формирования госзадания.

Проведено 52 заседания комиссии, на которых рассмотрено 2585 проектов технико – экономических заданий, сумма рассматриваемых проектов составила 22 млрд 776,8 млн руб., в том числе:

- 2533 проекта на сумму 21 млрд. 206,6 млн. признаны обоснованными, 49 проектов отклонено при первичном рассмотрении технико-экономических заданий в связи с необходимостью устранения замечаний членов Комиссии или признаны неэффективными.

Экономия средств за 2019 год составила – 117,2 млн. руб.

2. Проведена работа по совершенствованию организационных основ противодействия коррупции и обеспечению исполнения законодательных актов и управленческих решений.

В течение 2019 года управлением приведены в соответствие действующему федеральному законодательству 24 нормативных правовых акта Губернатора и Правительства Ульяновской области, в том числе внесены изменения в Закон Ульяновской области от 30.01.2006 № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области» в части, касающейся ответственности лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, за коррупционные правонарушения. Также управлением подготовлены и направлены в Законодательное Собрание Ульяновской области два проекта законов Ульяновской области о внесении изменений по применению мер ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности Ульяновской области на непостоянной основе, которые были приняты Законодательным собранием Ульяновской области в декабре 2019 года.

3. Продолжена деятельность совещательных органов области по вопросам антикоррупционной деятельности.

В 2019 году проведено 7 заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области и 45 заседаний ведомственных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В ОМСУ – 259 заседаний Межведомственных комиссий по противодействию коррупции, 99 – комиссий по урегулированию конфликта интересов. В ИОГВ – 57 комиссий по вопросам профилактики коррупции.

4. Велась работа, направленная на выявление информации об аффилированности государственных гражданских служащих при исполнении должностных (служебных) обязанностей, предусматривающей возникновение конфликта интересов, анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, а также соблюдению ограничений, запретов и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, в отношении государственных гражданских служащих Ульяновской области.

В течение всего года проводился анализ поступающих в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьёй 64¹ Трудового кодекса Российской Федерации уведомлений коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ульяновской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации». За 2019 год в управление поступило 102 таких уведомления. Выявлено 2 факта нарушения работодателем 10-дневного срока уведомления о заключении трудового договора с бывшими государственными гражданскими служащими. Кроме того, в результате анализа был установлен факт возникновения конфликта интересов. Так, в 2019 году по решению комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области расторгнут трудовой договор, заключённый автономной некоммерческой организацией с лицом, замещающим государственную должность Ульяновской области (ранее замещавшим должность государственной гражданской службы), которое осуществляло управленческие функции в отношении данной организации, в том числе путём выделения субсидий из областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, в 2019 году управлением проводился на постоянной основе анализ уведомлений служащих о выполнении иной оплачиваемой работы, о невозможности представить сведения о доходах на супруга (супругу) и несовершеннолетних детей, о возникновении ситуации конфликта интересов, а также о даче согласия на замещение должности в некоммерческой организации. Так, за 2019 год проанализировано 80 таких уведомлений.

В результате проведённого анализа установлено 3 факта возможного возникновения конфликта интересов, материалы по которым были переданы в соответствующие комиссии исполнительных органов государственной власти для рассмотрения и принятия при необходимости мер по недопущению возникновения таких ситуаций. Так, по результатам проверок, проведенных в связи с поступившими представлениями прокуратуры Ульяновской области выявлено 2 случая неуведомления гражданскими служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе (один государственный гражданский служащий привлечён

к дисциплинарной ответственности в виде замечания, второй – уволен с государственной гражданской службы по собственному желанию).

По результатам проверки соблюдения требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», выявлен факт представления государственным гражданским служащим Правительства Ульяновской области при назначении на должность подложного документа о наличии высшего образования. Служебный контракт с данным служащим расторгнут, материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

По результатам анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлением прокуратуры Ульяновской области управлением проведено 12 проверок в отношении лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области. В результате проверок виновным лицам вынесено 2 выговора и 2 замечания.

За 2019 год управлением организовано проведение 98 проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, в отношении государственных гражданских служащих Ульяновской области. Нарушения выявлены в 85 случаях, к дисциплинарной ответственности привлечено 50 должностных лиц. По сравнению с аналогичными показателями за 2017 и 2018 годы увеличилось количество лиц, привлечённых к дисциплинарной ответственности, что свидетельствует о соблюдении принципа неотвратимости наказания за совершённые коррупционные правонарушения.

В отношении лиц, замещающих муниципальные должности Ульяновской области, и лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту, проведено 490 проверок. Нарушения антикоррупционного законодательства выявлены в 447 случаях. К дисциплинарной ответственности привлечено 16 депутатов в виде принятия решений о досрочном прекращении полномочий по результатам проверок.

Завершена 21 процедура контроля за расходами в отношении 8 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, и 13 государственных гражданских служащих. Фактов превышения расходов указанных лиц над доходами не установлено. Материалы проверки по одному государственному гражданскому служащему, освобождённому от замещаемой должности по собственной инициативе, направлены в органы прокуратуры.

На постоянной основе, по результатам мониторинга, ведётся работа по актуализации перечней должностей государственной гражданской службы Ульяновской области, при замещении которых государственный гражданский служащий обязан подавать сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей, путём внесения в ведомственные нормативно-правовые акты.

Управлением проводится мониторинг анкет государственных гражданских служащих на предмет выявления ситуаций возможного возникновения конфликта интересов, анализ распоряжений ИОГВ о проведении проверок, актов об их окончании, трудовых книжек служащих, данных, указанных в анкетах с учётом трудоустройства родственников государственных гражданских служащих. За 2019 год по результатам выборочно проведённого анализа таких сведений ситуаций конфликта интересов не установлено.

Управлением проведена проверка соблюдения гражданским служащим Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области требований по урегулированию конфликта интересов. В результате проверки установлено, что служащий, участвуя в согласовании документов организаций, подготовку проектной документации для которых осуществляло аффилированное с ним общество, не уведомил представителя нанимателя о возможности возникновения конфликта интересов. К данному государственному гражданскому служащему применена мера дисциплинарной ответственности в виде предупреждения о неполном должностном соответствии.

Всего за 2019 год к дисциплинарной ответственности за неурегулирование ситуаций конфликта интересов привлечено 2 государственных гражданских служащих, кроме того, к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее уведомление о склонении к совершению коррупционного правонарушения привлечён 1 служащий.

Кроме того, все выявленные в ходе проверок факты нарушения антикоррупционного законодательства рассмотрены на соответствующих комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Так, в 2019 году к дисциплинарной ответственности привлечено 418 муниципальных служащих, что превышает аналогичный показатель 2018 года.

5. Проведён комплекс мероприятий по правовому антикоррупционному просвещению граждан, а также по участию представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля в мероприятиях просветительского характера. Мероприятия, направленные на развитие практики участия независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Выстроена и постоянно совершенствуется система противодействия коррупции.

Во взаимодействии с управлением, правоохранительными и надзорными органами, ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в 2019 году в регионе проведено более 750 обучающих занятий (лекций, семинаров, круглых столов), на которых осящались вопросы практик антикоррупционной деятельности в зарубежных странах, антикоррупционного образования в учебных заведениях, рассматривались

вопросы борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями, исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе.

Проведено более 5000 мероприятий просветительского характера, наиболее яркими из которых стали:

24 апреля прошёл Четвёртый открытый форум Прокуратуры Ульяновской области, посвящённый вопросам борьбы с коррупционными правонарушениями и преступлениями, исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе. Один из вопросов был посвящён совершенствованию системы общественного контроля в целях повышения эффективности противодействия коррупции посредством повышения активности участия в этой деятельности институтов гражданского общества и субъектов общественного контроля, создания правовых и организационных условий, позволяющих жителям Ульяновской области принимать участие в противодействии коррупции.

Большое мероприятие в период с 1 февраля по 1 апреля 2019 года при поддержке Правительства Ульяновской области проведено на базе «Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А.Столыпина» - антикоррупционный форум школьников и студенческой молодёжи «Наше будущее - в наших руках!». В рамках форума проведён конкурс, пленарное заседание, на котором эксперты дали оценку существующим проблемам, связанным с коррупцией, обсудили роль молодёжи в реализации антикоррупционной политики.

Яркая антикоррупционная площадка была представлена в рамках XI съезда Ассоциаций молодёжных правительств Российской Федерации - «Мы за будущее без коррупции!», участие в которой приняли более 150 представителей молодёжных правительств из 73 регионов. Участники съезда ознакомились с мероприятиями по реализации государственной политики в области противодействия коррупции в Ульяновской области, наметили пути межрегионального сотрудничества.

28 июня 2019 года в лагере имени Деева г. Ульяновска прошла интерактивная акция «Скажем дружно НЕТ коррупции!», приуроченная ко Дню молодёжи. Организаторами мероприятия выступили сотрудники управления управления, а также Молодёжный инициативный антикоррупционный центр. В рамках акции «Скажем дружно НЕТ коррупции» прошла игра «Школьники Ульяновской области против коррупции!». В ходе игры ребята называли основные причины коррупции, формы её проявления, разгадывали ребусы, рассматривали ситуации, в которых были представлены случаи коррупции, называли последствия, предлагали пути борьбы с ней.

В период с 27 по 31 мая проведена восьмая Неделя антикоррупционных инициатив, в ходе которой проведено более 3 170 агитационных и просветительских мероприятий, охвачено почти 26 тысяч молодых людей, детей школьного и дошкольного возраста. В МО выявлено и устранено 18 зон коррупционного риска, в следующих сферах: осуществления финансово-

хозяйственной и административной деятельности, разработки и принятия правовых актов, направленных на предоставление субсидий и субвенций, денежных выплат, грантов, проведения экспертной оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов, договоров аренды закреплённых за ними объектов собственности.

27 мая 2019 года в ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» прошла встреча представителей управления с сотрудниками, занимающихся вопросами антикоррупционного просвещения и членами Молодежного инициативного антикоррупционного центра. Были подведены итоги работы по реализации мероприятий антикоррупционной направленности представителями высших учебных заведений в 2018-2019 году, отмечена важность привлечения к реализации единой государственной политики в области коррупционных правонарушений молодёжи, акцентировано внимание на выработке новых антикоррупционных мероприятий, направленных на развитие негативного отношения к коррупции не только студентов, но и преподавательского состава.

09 августа 2019 года на территории Ульяновской области прошли велопробеги «Мы – за регион без коррупции!». В велопробеге приняли участие учащиеся дошкольных учреждений, образовательных организаций. В мероприятии приняли участие более 800 участников.

В период с 12 по 15 августа 2019 года на базе парк-отеля «Архангельская слобода» УРО ООО «Ассоциация юристов России» при содействии Губернатора Ульяновской области и Правительства Ульяновской области проведён Девятый Международный летний молодёжный юридический форум «ЮрВолга» (далее – Форум). Всего в Форуме приняли участие более 500 человек.

В рамках Форума проведён антикоррупционный квест. Более тридцати участников форума справлялись с заданиями, требующими знаний антикоррупционного законодательства. Молодые люди из Российской Федерации и Казахстана с легкостью решали юридические головоломки, разгадывали кроссворды, заполняли анкеты, разбирались в ситуационных задачах.

На заключительном этапе участники квеста построили «Город без коррупции». Среди организаций, учреждений и социальных институтов были определены те сферы городской жизни, которые, по мнению участников, в большей мере подвержены коррупции. В горячих дискуссиях молодые юристы предлагали различные варианты борьбы с коррупцией – от внесения изменений в законодательство до юмористических флешмобов.

В завершении встречи участники форума договорились продолжить дискуссию по вопросам антикоррупционной деятельности в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией в декабре 2019 года.

27 сентября, 25 октября, 21 ноября и 12 декабря 2019 года в рамках реализации социально значимого проекта «Строим будущее без коррупции» прошли игры «Мы против коррупции!», в ходе которых студенты ознакомились с законодательством в сфере антикоррупционной деятельности, получили навыки, коммуникативные умения и юридические знания, позволяющие избегать проявлений коррупции в обществе и предотвращать их. В мероприятии приняли участие более 400 студентов.

В период с 25 по 29 ноября 2019 года в ходе девятой Недели антикоррупционных инициатив, проведены мероприятия, которые реализовывались для различных аудиторий и в различных формах, с привлечением сотрудников правоохранительных органов, представителей органов местного самоуправления и средств массовой информации, а также представителей общественных объединений.

В ходе просветительских акций, были подготовлено и распространено более 700 информационных брошюр и буклетов, правовых памяток на антикоррупционную тематику с разъяснением основных понятий («взяточник», «взяточник», «посредник во взяточничестве», «злоупотребление служебным положением» и другие), а также предусмотренной ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений как физическими, так и юридическими лицами.

Также разъяснительная информация на антикоррупционную тематику была озвучена в радиозэфирах, опубликована в печатных средствах массовой информации, размещена на интернет-сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

9 декабря 2019 года в городе Ульяновске прошли 6-я региональная научно-практическая конференция «Ульяновская область – территория без коррупции!» и 6-я региональная студенческая научная конференция «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт» (далее – конференции).

На конференциях работали презентационные площадки, на которых были представлены опыт и практики работы по антикоррупционному просвещению и пропаганде исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, муниципальными образованиями Ульяновской области, высшими учебными заведениями Ульяновской области, общественными организациями.

На тематических площадках, модераторами которых стали представители федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия имени П.А.Столыпина», работали представители исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, муниципальных образований Ульяновской области,

образовательных организаций Ульяновской области, общественных объединений, прокуратуры Ульяновской области, Министерства юстиции Ульяновской области.

Во время работы круглого стола участники обсудили проблемы противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы Ульяновской области, на мастер-классе «Наш путь к успеху без коррупции!» познакомились с антикоррупционной работой, проводимой в высших учебных заведениях.

Во время прохождения антикоррупционного квеста «Улицы разбитых коррупционеров» участники конференции ознакомились с процедурой раскрытия коррупционных преступлений, узнали какие действия необходимо предпринять при возникновении случаев взяточничества, ознакомились с основными нормативными правовыми актами, регламентирующими антикоррупционную деятельность.

Кроме того, в Ульяновской области в практику внедрены такие формы деятельности, как проведение круглых столов с участием независимых экспертов, а также прямых телефонных линий, в том числе:

16 мая и 26 ноября 2019 года проведены прямые телефонные линии для действующих на территории Ульяновской области профильных независимых экспертов;

21 июня и 6 декабря 2019 года проведены круглые столы с действующими на территории Ульяновской области профильными независимыми экспертами.

С 2018 года в Ульяновской области на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в сети Интернет создан раздел «Общественная и антикоррупционная экспертиза» в целях общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Ульяновской области.

Указанная мера способствует повышению открытости деятельности по профилактике коррупции в Ульяновской области и активизации работы независимых профильных экспертов, участие которых в работе по проведению антикоррупционной экспертизы очень важно и ценно.

В 2019 на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области размещено 1757 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области (АППГ — 1187), на официальных сайтах органов местного самоуправления Ульяновской области размещён 3991 проект нормативных правовых актов, подготовленных администрацией и Советом депутатов муниципального образования Ульяновской области (АППГ — 4032).

В результате реализованного в последние годы комплекса мероприятий число профильных независимых экспертов в Ульяновской области увеличилось с 2 до 18 человек. В 2018 году в качестве независимых экспертов были аккредитованы такие организации, как Союз «Ульяновская областная

торгово-промышленная палата» и Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В рамках реализованного просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области проведены встречи со студентами 10 учреждений среднего профессионального образования в Карсунском, Сурском, Радищевском, Тереньгульском районах Ульяновской области, г. Димитровграде, г. Ульяновске. Рассматриваемые вопросы касались борьбы с бытовой коррупцией, в том числе в сфере образования.

Вопросы противодействия бытовой коррупции поднимались также на встречах в центрах активного долголетия с гражданами старшего поколения. В 2019 году проведено 14 таких встреч в Карсунском, Сурском, Тереньгульском, Радищевском, Новомалыклинском, Павловском, Кузоватовском районах Ульяновской области, а также в г. Инзе.

Кроме того, в рамках социальной акции «Серебряные каникулы» на базе социально-реабилитационного центра «Волжские просторы» в г. Новоульяновске в период с 1 по 30 сентября 2019 года проведены уроки правовой грамотности для участников шести смен.

В целях защиты прав и интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, предупреждения коррупционных проявлений, Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области осуществлено 26 посещений исправительных учреждений Ульяновской области.

В целях совершенствования работы с обращениями граждан в сфере образования для образовательных организаций Ульяновской области проведено 7 мероприятий под названием «Информационный десант», в которых приняли участие более 150 человек. В рамках мероприятий для увеличения объёма знаний сотрудников сферы образования и активизации антикоррупционной деятельности проведены разъяснительные беседы по основным направлениям законодательства о противодействии коррупции с распространением тематической печатной продукции.

В целях антикоррупционного обучения школьников в общеобразовательных учреждениях Ульяновской области в 2019 году проведён 3051 урок по антикоррупционной тематике.

В Ульяновской области разработаны рекомендации по антикоррупционной деятельности в рамках приёмной кампании в профессиональных образовательных организациях, а также методические рекомендации для руководителей профессиональных образовательных организаций и общественных органов управления профессиональных образовательных организаций, педагогических работников по теме «Противодействие коррупции в профессиональных образовательных организациях: методические рекомендации».

Модуль по вопросам противодействия коррупции включён в обучающие курсы по повышению квалификации для руководящих должностей

профессиональных образовательных организаций Ульяновской области в объёме 108 часов.

Проведены конкурсы среди некоммерческих организаций, принимающих участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции, специальный журналистский конкурс на лучшее освещение темы противодействия коррупции, а также проект – конкурс «Лучшая гражданская антикоррупционная инициатива».

С целью совершенствования образовательного процесса, усиления его практической направленности на основе привлечения к преподаванию высококвалифицированных специалистов-практиков, усиления методического обеспечения подготовки бакалавров, магистрантов по направлению подготовки «Юриспруденция», повышения уровня профессиональной подготовки выпускников, разработки и реализации эффективных форм сотрудничества Университета и Правительства при подготовке и трудоустройстве выпускников, в декабре 2019 года между Правительством Ульяновской области и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» заключено соглашение о создании базовой кафедры антикоррупционного просвещения на базе Правительства Ульяновской области.

6. Выстроена система обратной связи с гражданами.

На официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области, официальных сайтах ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» поддерживается в актуальном состоянии специальный раздел по вопросам противодействия коррупции, в котором функционируют подразделы, содержащие информацию по вопросам противодействия коррупции, направленную на формирование негативного отношения граждан к коррупционным проявлениям. В социальной сети Инстаграмм в 2019 году создана страница управления @anticorrupt.ul.

26 апреля, 20 сентября, 15 ноября 2019 начальником управления проведены приёмы граждан.

29 ноября 2019 года в здании УМВД России по Ульяновской области проведена прямая линия в формате телефонного общения с гражданами по вопросам противодействия коррупции и разъяснения положений законодательства о противодействии коррупции.

В ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в течение 2019 года проведено более 300 личных приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции.

За 2019 год управлением рассмотрено 135 обращений граждан и организаций, из них материалы по результатам рассмотрения 5 обращений направлены в правоохранительные органы для принятия решений в пределах компетенции. При рассмотрении обращений дополнительно управлением

проводится работа по выявлению конфликта интересов по ситуациям, указанным в обращениях граждан, независимых экспертов и организаций.

В декабре 2019 года подписано пятистороннее соглашение о сотрудничестве между МФЦ и Уполномоченными Ульяновской области. Теперь граждане, один раз в месяц, могут не только обратиться за получением документов, но и прийти на приём к Уполномоченному по противодействию коррупции.

Продолжена работа «горячих телефонных линий».

В ОМСУ поступило 32341 обращение, в том числе по возможным фактам коррупции – 113, в ИОГВ – 53604, по возможным фактам коррупции – 80.

7. Проведено обучение сотрудников и работников органов государственной власти Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции.

В 2019 году управлением, в рамках реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы, организованы курсы повышения квалификации для сотрудников юридических служб ИОГВ, ОМСУ, руководителей и членов антикоррупционных формирований, общественных представителей по противодействию коррупции в Ульяновской области по темам «Формирование навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Противодействие коррупции», в которых приняли участие 120 человек.

3 обучающих семинара с главами администраций муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на тему «Актуальные вопросы противодействия коррупции» и руководителями образовательных организаций Мелекесского района.

В декабре 2019 года проведён семинар по актуальным вопросам о применении законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции с руководителями и должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, а также с главами муниципальных образований Ульяновской области и лицами, замещающими должности глав администраций муниципальных районов и городских округов Ульяновской области. Семинар позволил обменяться опытом в реализации и практического применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также в оказании помощи в организации взаимодействия государственных и правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции. В проведении семинара приняли активное участие представители УМВД России по Ульяновской области Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области и Министерства образования и науки Ульяновской области. Обучение прошли более 250 представителей ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области.

ИОГВ Ульяновской области также ежеквартально проводятся обучающие мероприятия для сотрудников подведомственных учреждений, направленные на разъяснение основных положений законодательства о противодействии коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений. В 2019 году проведено более 110 таких учебных занятий.

Кроме того сотрудники юридических служб ИОГВ и ОМСУ, подведомственных им организаций в Ульяновской области в 2019 году приняли участие в 6 обучающих семинарах. В рамках обучения рассмотрены вопросы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, по принятию мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на муниципальной службе, по ответственности муниципальных служащих за коррупционные правонарушения, а также по предоставлению муниципальными служащими сведений о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, проведению процедуры контроля за расходами муниципальных служащих, а также по основным направлениям государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе и практическая деятельность, направленной на выявление, оценку и устранение зон коррупционных рисков.

Общественной палатой Ульяновской области проведены 4 обучающих семинара-практикума для членов советов по вопросам общественного контроля и общественных палат муниципальных образований Ульяновской области, посвящённых обсуждению вопросов осуществления общественной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства и формирования комфортной городской и сельской среды на территории Ульяновской области; в сфере дорожного строительства; в сфере закупочной деятельности для государственных и муниципальных нужд.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в 2019 году в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности о целях, задачах и мероприятиях областной программы «Противодействие коррупции» на 2019-2021 годы, проведено более 15 обучающих семинаров.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с должностными лицами, ответственными за осуществление закупок, осуществляется повышение качества контроля за работой персонала.

В целях изучения и внедрения правоприменительной практики в сфере закупок проведено 20 обучающих семинаров.

В целях повышения профессионализма заказчиков и снижения нарушений в сфере закупок департаментом государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции, совместно с ОГКУ «Центр по сопровождению закупок», создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика», в рамках которого осуществляется обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей)

в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок. В отчётном периоде проведено 28 семинаров.

Проведено тестирование на предмет выявления уровня знаний принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения (406 ГГС и 841 муниципальный служащий). А также было протестировано 316 ГГС и 16 муниципальных служащих на предмет знания антикоррупционного законодательства.

8. В 2019 году также продолжена работа антикоррупционной информационной кампании в средствах массовой информации (далее – СМИ) области.

По результатам мониторинга в 2019 году в печатных и электронных СМИ, на различных региональных сайтах размещено 758 сообщений о реализации мероприятий областной программы по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2019-2021 годы. В том числе: в районных газетах – 302, на порталах Информационных агентств – 192, в областных печатных СМИ – 75, ТВ и радио – 27, на сайтах администраций муниципальных образований Ульяновской области – 162. В периодических печатных изданиях Ульяновской области более 90 специальных материалов по вопросам коррупции и противодействия коррупции, 740 сообщений на тему «Информационное сопровождение материалов о деятельности ОГКУ «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области и перечне предоставляемых услуг». В том числе: районные газеты – 324, Интернет-порталы – 242, радио и ТВ – 110, областные печатные издания – 64. Более 120 сообщений, направленных на информирование субъектов предпринимательской деятельности и общественных объединений предпринимателей Ульяновской области о целях, задачах и мероприятиях областной программы по противодействию коррупции в Ульяновской области на 2019- 2021 годы, размещены в печатных и электронных СМИ Ульяновской области, в сети Интернет.

9. Проведено социологическое исследование «Оценка населением Ульяновской области уровня коррупции в регионе».

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации» на территории Ульяновской области в декабре 2019 года проведено социологическое исследование «Оценка населением Ульяновской области уровня коррупции в регионе» (далее – исследование), целью которого явилась оценка уровня, структуры и специфики коррупции в Ульяновской области, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Объём выборки по Ульяновской области составил 600 человек.

По данным проведённого исследования 87 % респондентов не попадали в последнее время в ситуацию, когда они знали, предполагали

или чувствовали, что для решения той или иной проблемы необходимо неформальное вознаграждение, взятка. Побывали в такой ситуации лишь 9 % опрошенных, 4 % – затруднились ответить.

Если рассматривать свершившиеся коррупционные деяния, то 39 % опрошенных жителей Ульяновской области не знают точно о факте возникновения коррупционной ситуации в своём ближайшем окружении, 61 % – точно знают.

При этом лишь 35 % опрошенных считают невозможным решить проблему без взятки, тогда как 51 % думают, что ситуацию можно полностью решить, не прибегая к даче взяток.

84 % опрашиваемых респондентов считают недопустимым платить должностному лицу за выполнение той или иной услуги, 14 % готовы решить проблему с помощью неформального вознаграждения.

В качестве причины, по которой респонденты решились бы на дачу взятки, 35 % посчитали, что это возможно, если требуется 100-процентный результат, так надёжнее, 32 % – если известно, что без взятки не обойтись, 18 % готовы дать взятку только в случае, если принудят (намекают, создадут подобную ситуацию), 15 % из опрошенных затруднились ответить.

33 % опрошенных респондентов известно о мерах, которые власти Ульяновской области принимают для противодействия коррупции, 31 % слышал, но припомнить не может, 1 % затруднился ответить.

По результатам исследования 43 % респондентов уверены, что объём коррупционных проявлений в области в настоящее время не меняется (АППГ – 42 %), 19 % - что коррупция растёт (АППГ – 28 %), 8 % замечают снижение уровня коррупции в регионе (АППГ – 11 %).

Респонденты, попадавшие в коррупционную ситуацию, основными сферами, где распространены взятки, являются медицина (56 % (АППГ – 73%)), безопасность дорожного движения (18 % (АППГ – 38%)), образование (8 % (АППГ – 34%)).

Оценивая антикоррупционные мероприятия, предпринимаемые в регионе, 48 % респондентов отмечают, что отдельные меры по противодействию коррупции предпринимаются, но их недостаточно (АППГ – 50 %), 28 % уверены, что в области почти ничего не делается в сфере преодоления коррупции (АППГ – 30 %), 5 % считают, что в регионе предпринимаются все необходимые меры в сфере борьбы с коррупцией.

Изменение отношения к коррупции в обществе на негативное – один из важных механизмов борьбы с этим явлением. В настоящее время 44 % опрошенных осуждают и тех, кто даёт взятки, и тех, кто их берёт, 5 % осуждает только тех, кто даёт взятки, 15 % осуждает тех, кто их берёт.

Как мы видим, согласно данным проведённого исследования основной сферой, где по прежнему распространены взятки остаётся медицина.

Кроме того, 56 % от опрошенных респондентов при получении бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, приём у врача и др.), в больнице (серьёзное лечение, операция, обслуживание и др.)

почувствовали, что без взятки, подарка им свою проблему не решить, 51 респондент при обращении решил проблему с помощью взятки, 98 – результатом удовлетворены частично, 58 – совсем не удовлетворены результатом обращения за помощью.

В Управление из Министерства здравоохранения Ульяновской области предоставлен план дополнительных мероприятий, направленных на профилактику коррупционных правонарушений в деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области в 2020 году, что надеемся позволит исправить коррупционную ситуацию, сложившуюся в сфере здравоохранения.

По итогам 2019 года обеспечено 100% выполнение 25 (из 28) показателей эффективности реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы.

С учётом проведённого мониторинга антикоррупционной деятельности, результатов социологического исследования, в Ульяновской области и в дальнейшем будет продолжена реализация мероприятий в сфере правового антикоррупционного просвещения, направленная на формирование законопослушного поведения граждан, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также повышения уровня доверия к государственным органами, разъяснение порядка информирования о коррупционных действиях.
